



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 05-02-2021

Αριθ. Πρωτ. : 15736 - 05-02-2021

ΕΥΚΕ: 226

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες : Αθανάσιος Παπαηλιού
Τηλέφωνο : 210 3742069
Fax : 210 3742063
Email : stateaid_unit@mnec.gr

Προς : Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του
Ε.Π. Περιφέρειας Πελοποννήσου
2014-2020 (ηλεκτρονικά)

**Θέμα: Γνωμοδότηση επί του σχεδίου πρόσκλησης με τίτλο «Ενεργητική
Ένταξη στην Εργασία Δήμων Ναυπλιέων και Άργους Μυκηνών»**

Σχετ.: Το με αρ. πρωτ. 20963/03-02-2021 έγγραφο της Υπηρεσίας σας

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού με το οποίο μας κοινοποιήθηκε σχέδιο πρόσκλησης με τίτλο «Ενεργητική Ένταξη στην Εργασία Δήμων Ναυπλιέων και Άργους Μυκηνών», προς γνωμοδότηση αναφορικά με ενδεχόμενη ύπαρξη στοιχείων κρατικής ενίσχυσης, σημειώνονται τα εξής:

1. Με βάση τα αναφερόμενα στην πρόσκληση η προτεινόμενη δράση συνδέεται άμεσα τόσο με τον Στόχο της Στρατηγικής ΒΑΑ των Δήμων Άργους – Μυκηνών και Ναυπλιέων, όσο και με τον Ειδικό Στόχο 2Α3.1 της Επενδυτικής Προτεραιότητας 9ι του ΕΠ «Πελοπόννησος» και αφορά στην Ενεργητική Ένταξη στην Εργασία Δήμων Ναυπλιέων και Άργους Μυκηνών μέσω ενός πλέγματος συμπληρωματικών ενεργειών επαγγελματικής Συμβουλευτικής υποστήριξης, Κατάρτισης και Πιστοποίησης γνώσεων και δεξιοτήτων στις κύριες οικονομικές δραστηριότητες της τοπικής οικονομίας της περιοχής εφαρμογής της Στρατηγικής ΒΑΑ για τη βελτίωση της απασχολησιμότητας και της κοινωνικής ένταξης ανέργων που ανήκουν σε ευπαθείς ομάδες. Πιο συγκεκριμένα, η δράση συμβάλλει:
 - Στη συμπλήρωση, ενίσχυση και αναβάθμιση γενικών και ειδικών επαγγελματικών δεξιοτήτων των ανέργων, νέων ανέργων, συμπεριλαμβανομένων ανέργων, ατόμων που ανήκουν στις ευπαθείς ομάδες στις πόλεις του Ναυπλίου και του Άργους, ώστε να οδηγηθούν σε πιστοποίηση



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

και απόκτηση προσόντων και, έτσι, να διασφαλισθεί η προώθηση, πρόσβαση και επανένταξη τους στην αγορά εργασίας.

- Στην προαγωγή της κοινωνικής συνοχής και διευκόλυνσης της κοινωνικής ένταξης των μακροχρόνια ανέργων.

Η στοχοθέτηση και το περιεχόμενο της κατάρτισης στηρίζεται:

- στην αξιολόγηση του δυναμισμού των κλάδων των αστικών κέντρων των Δήμων Ναυπλίου και Άργους - Μυκηνών, με βάση την επεξεργασία και αξιολόγηση επίκαιρων στοιχείων που προέρχονται από τον Εθνικό Μηχανισμό Διάγνωσης των Αναγκών της Αγοράς Εργασίας (ΕΜ ΔΑΑΕ, www.eiead.gr),

- στα χαρακτηριστικά των ομάδων των ανέργων και τις ανάγκες τους, όπως αυτές προκύπτουν από στοιχεία ερευνών της ΕΛΣΤΑΤ και άλλων ερευνών που έχουν διενεργήσει οι Δήμοι Ναυπλιέων και Άργους - Μυκηνών και συνεργαζόμενοι φορείς,

- στην αξιολόγηση στατιστικών στοιχείων του ΟΑΕΔ και άλλων εξειδικευμένων οργανισμών και φορέων .

Τα ανωτέρω δεδομένα προσδιορίζουν τα βασικά χαρακτηριστικά του περιεχομένου και της διαδικασίας υλοποίησης της δράσης.

Δυνητικοί Δικαιούχοι είναι ο Δήμος Ναυπλιέων και ο Δήμος Άργους Μυκηνών, μεμονωμένα ή σε σύμπραξη με φορείς που θα επιλέξουν ως καταλληλότερους με γνώμονα την αποτελεσματικότερη υλοποίηση της δράσης αρκεί να τεκμηριώνεται ότι σε όλες τις περιπτώσεις οι συγκεκριμένοι Δικαιούχοι δεν απολαμβάνουν κανενός είδους πλεονέκτημα.

2. Προκειμένου να διασφαλισθεί ότι η πρόσκληση περιλαμβάνει το σύνολο των όρων και προϋποθέσεων που καθορίζεται στο εν λόγω θεσμικό πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, προτείνεται η συμπλήρωση της πρόσκλησης ως εξής:

❖ Στο κεφάλαιο 3 «Οικονομικά στοιχεία πρόσκλησης», να γίνει προσθήκη των εξής διευκρινίσεων:

Έργα που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης θα εξεταστούν σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01). Στις περιπτώσεις αυτές, προκειμένου το σύνολο της δημόσιας χρηματοδότησης της προτεινόμενης δράσης να μην εμπίπτει στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, πρέπει να διασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση που παρέχεται για την υλοποίηση των έργων δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για διεπιδότηση ή για έμμεση επιδότηση άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων του φορέα που υλοποιεί το έργο.

Έργα προώθησης της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμησης της φτώχειας και των διακρίσεων και αφορούν ευάλωτες / ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού τα οποία παράγουν αποτελέσματα προς το γενικό δημόσιο όφελος και δεν θα μπορούσαν να παρασχεθούν από την αγορά χωρίς την παρέμβαση του κράτους, είναι δυνατόν να συνιστούν Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ) που ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης και θα εξεταστούν σύμφωνα με τα κατά περίπτωση οριζόμενα στο θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ (Απόφαση ΥΓΟΣ ή Ανακοίνωση ΥΓΟΣ). Στις περιπτώσεις αυτές το ύψος της δημόσιας χρηματοδότησης του έργου προσδιορίζεται μέσω κατάλληλης χρηματοοικονομικής ανάλυσης προσδιορισμού της αντιστάθμισης, η οποία δεν πρέπει να υπερβεί το ποσό που απαιτείται για την κάλυψη του καθαρού κόστους παροχής της υπηρεσίας, συμπεριλαμβανομένου ενός εύλογου κέρδους. Στο πλαίσιο αυτό, ο προσδιορισμός της αντιστάθμισης αφορά στον καθορισμό των παραμέτρων που σχετίζονται, μεταξύ άλλων, με κάθε άμεσο κόστος για τη διαχείριση της ΥΓΟΣ, καθώς επίσης και με κατάλληλη συμμετοχή στο σταθερό κόστος της ΥΓΟΣ & των άλλων δραστηριοτήτων του παρόχου, το κόστος που συνδέεται με επενδύσεις για υποδομές που είναι απαραίτητες για τη διαχείριση της ΥΓΟΣ και τα έσοδα που προκύπτουν από την ΥΓΟΣ και άλλες παραμέτρους, σύμφωνα με τα κατά περίπτωση οριζόμενα στο θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ.

❖ Στο κεφάλαιο 4 «Επιλεξιμότητα», προσθήκη των εξής διευκρινίσεων:

Σε περίπτωση που μια πράξη εξετάζεται στο πλαίσιο της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), προκειμένου να επιβεβαιωθεί η συμβατότητα του έργου με το δίκαιο του ανταγωνισμού, πρέπει κατά την υποβολή των προτάσεων οι δυνητικοί δικαιούχοι να υποβάλλουν την εθνική νομοθεσία & το κανονιστικό πλαίσιο που καταδεικνύει ότι η πράξη αφορά σε δραστηριότητα η οποία εμπίπτει στις ουσιαστικές λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται. Ειδικότερα, είναι αναγκαίο να τεκμηριωθεί ο χαρακτήρας της δημόσιας υποχρέωσης της παρεχόμενης υπηρεσίας και να υποβληθούν στοιχεία που καταδεικνύουν ότι οι χρηματοδοτούμενες μέσω του έργου δομές και δραστηριότητες. Σε περίπτωση που το σύνολο ή μέρος της πράξης αποτελεί ΥΓΟΣ για τη διενέργεια της χρηματοοικονομικής ανάλυσης πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι οδηγίες για τον προσδιορισμό της αντιστάθμισης για την εκτέλεση ΥΓΟΣ που αναφέρονται στην Ανακοίνωση 2012/C 8/03 ή/και την κατά περίπτωση Απόφαση 2012/21/ΕΕ.

❖ Στο κεφάλαιο 5 «Οδηγίες Υποβολής Προτάσεων», προσθήκη των εξής διευκρινίσεων για έγγραφα που πρέπει να προσκομισθούν, προκειμένου να πληρούνται οι όροι και προϋποθέσεις του θεσμικού πλαισίου των ΥΓΟΣ:

Για δράσεις που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο

άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), είναι απαραίτητο να περιέχονται στο φάκελο που θα υποβληθεί προς αξιολόγηση τα εξής στοιχεία: Εθνική νομοθεσία & κανονιστικό πλαίσιο, εθνική στρατηγική και λοιπά στοιχεία που αφορούν στην άσκηση δημόσιας εξουσίας στο πλαίσιο της Εθνικής Στρατηγικής Κοινωνικής Ένταξης, τους όρους και προϋποθέσεις που το κράτος έχει θέσει για την υλοποίησή της, τους εμπλεκόμενους φορείς, κλπ.

3. Σημαντικό είναι επίσης να τονισθεί ότι, κατά την αξιολόγηση των προτάσεων που θα υποβληθούν, πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή σε επιμέρους δράσεις που δύναται να μην εμπίπτουν στο θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ.

i) Για παράδειγμα, σε περίπτωση υλοποίησης δράσεων εξειδικευμένης συμβουλευτικής επιχειρηματικότητας, προκειμένου η πράξη να μην ενέχει στοιχεία ενίσχυσης για συμβουλευτικές υπηρεσίες προς επιχειρήσεις, είναι αναγκαίο η παρεχόμενη υπηρεσία να μην εκτείνεται σε εξατομικευμένη συμβουλευτική υποστήριξη προς ωφελούμενους οι οποίοι αναπτύσσουν εξατομικευμένα επιχειρηματικά σχέδια και, στη συνέχεια, έχουν την υποχρέωση να προβούν σε επιχειρηματική δραστηριότητα (ή/και έναρξη αυτό-απασχόλησης) κατά τη διάρκεια παροχής της ΥΓΟΣ (υλοποίησης του έργου). Εάν αυτή είναι η περίπτωση τότε δεν μπορεί να συμπεριληφθεί στην ενδεχόμενη ΥΓΟΣ και πρέπει καταστεί συμβιβάσιμη με τους κανόνες του ανταγωνισμού δυνάμει της χρησιμοποίησης του ΕΚ 1407/2013 περί ενισχύσεων ήσσονος σημασίας με την κατάλληλη αποτύπωση (μεθοδολογία) της ενίσχυσης στο πληροφοριακό σύστημα σώρευσης Κ.Ε.

ii) Επίσης κάτι ανάλογο ενδέχεται να αφορά και τις επιχειρήσεις που προτίθενται να ενδιαφερθούν για να ασκήσουν οι άνεργοι την «πρακτική άσκηση». Απαιτείται διαδικασία πρόσκλησης προς όλες τις επιχειρήσεις με επαρκή δημοσιότητα ώστε να μην υπάρχει διαμαρτυρία για μη ενημέρωση και κατόπιν αντικειμενική διαδικασία προς ποία επιχείρηση προωθείται ο άνεργος για να κάνει την πρακτική του άσκηση.

Τέλος πρέπει να διασφαλίζεται ότι δεν επέρχεται απόλυση εργαζομένων επειδή η «επιχείρηση» απασχολεί ανέργους που κάνουν την πρακτική τους άσκηση. Χωρίς αυτές τις προβλέψεις ενδέχεται να απαιτηθεί η χρήση του ΕΚ 1407/2013 ως περιγράφεται στην προηγούμενη παράγραφο.

iii) Στην πρόσκληση αναφέρεται *«Στην Πράξη είναι δυνατό να περιλαμβάνεται Υποέργο υλοποίησης με ίδια μέσα (αυτεπιστασία) για τις ενέργειες προετοιμασίας, οργάνωσης, διαχείρισης, αξιολόγησης, ελέγχου, δημοσιότητας και προσέλκυσης ωφελουμένων. Για το Υποέργο αυτό, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 68 παρ. β του Καν. (ΕΕ) 1303/2013 και της υπ' αρ. πρωτ 137675/ΕΥΘΥ/1016/19-12-2018 (ΦΕΚ Β 5968/31-12-2018) Απόφασης του Υφυπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης.»*. Το συγκεκριμένο υποέργο πέραν των επιδομάτων (που θεωρείται ότι μεταφέρονται αυτούσια στους ανέργους) εφόσον περιλαμβάνει κόστος που

παρακρατείται από τον δικαιούχο και δεν δύναται να δικαιολογηθεί ως «εύλογο κέρδος» όπως προσδιορίζεται στο θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ , επίσης πρέπει να καταστεί συμβιβασίμο σύμφωνα με τα ανωτέρω (ΕΚ 1407/2013) καθώς είναι δραστηριότητες που παρέχονται στην αγορά και δεν είναι υποχρεωτικό να παρέχονται αποκλειστικά και μόνο από τον δικαιούχο.

4. Υπενθυμίζεται ότι, όπως αναφέρεται και στην με Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ:

Μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων και σύμφωνα με τα οριζόμενα στην με Α.Π. 74931/ΕΥΚΕ2634/13.07.2016 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020», η Διαχειριστική Αρχή θα πρέπει να διαβιβάσει στην ΕΥΚΕ τις υποβληθείσες προτάσεις, προκειμένου έκαστη εξ αυτών να εξεταστεί διακριτά αναφορικά με την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού και να επιβεβαιωθεί η ύπαρξη ή μη κρατικής ενίσχυσης.

Για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι αναγκαίο να συμπληρώνεται η λίστα ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχει κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ, αντίγραφο της οποίας πρέπει να τηρείται στο φάκελο της πράξης.

Δεδομένου ότι η Ε.Υ.Δ. Ε.Π. Περιφέρειας Πελοποννήσου υλοποιεί και άλλες δράσεις με συναφές αντικείμενο (κατάρτιση, συμβουλευτική, πιστοποίηση σε άνεργους) οφείλετε να είστε σε θέση να διαστασιολογείτε πλήρως την μη επικάλυψη των δράσεων διαχωρίζοντας με σαφήνεια τους τελικούς ωφελούμενους της κάθε δράσης χωρίς να αναμιγνύονται οι «δεξαμενές» επιλογής ανέργων καθώς μπορεί χαρακτηριστεί ως κατάτμηση ενός συνολικού έργου οι δράσεις και να αρθεί συμβατότητα με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών Ενισχύσεων.

Η παρούσα γνωμοδότηση παρέχεται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ και περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση του υπό κρίση μέτρου ενίσχυσης με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής του μέτρου ενίσχυσης, περιλαμβανομένων θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή. Εάν οι παρασχεθείσες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς ή εσφαλμένες, ή το μέτρο ενίσχυσης δεν υλοποιηθεί σύμφωνα με τις παρεχόμενες πληροφορίες, η ΕΥΚΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της σε σχέση με αυτές που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΔΑΣΚΑΛΟΠΟΥΛΟΥ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.